

**А.С.Шишков**  
**A.S. Shishkov**

**Институционно-революционная партия Мексики:  
история возникновения и перспективы в XXI веке.**  
**Institutional Revolutionary Party: its origins and  
current perspectives.**

**Аннотация:** В статье подробно рассматривается политическое развитие Мексики в 1920-е гг., анализируются причины возникновения “государственной партии”, показана роль П.Э. Кальеса в формировании нового партийного строя. Во второй части статьи речь идет о современном положении Институционно-революционной партии, ее идеологии и политических перспективах на президентских выборах 2012 г.

**Ключевые слова:** Мексика, Кальес, Национально-революционная партия, идеология, Институционно-революционная партия, выборы.

**Abstract:** This article examines the political evolution of Mexico in 1920s, analyzes how and why the National Revolutionary Party was born, reveals the key role of P.E. Calles in the building of the new regime. The second part of the article focuses on the current prospects of the Party and explores its ideology.

**Keywords:** Mexico, Calles, National Revolutionary Party, ideology, Institutional Revolutionary Party, elections.

---

Страны Латинской Америки зачастую ассоциируются как у специалистов, так и у широкой публики с политической нестабильностью. Действительно, революции, перевороты, гражданские войны были частым явлением в истории континента. На этом фоне одним из наиболее устойчивых был режим, установившийся в Мексике после революции 1910—1917 гг. и находившийся у власти вплоть до 2000 г.

Мексиканская революция 1910—1917 гг. помимо многочисленных разрушений и человеческих жертв привела к принятию самой

передовой в Латинской Америке того времени конституции<sup>1</sup> и к появлению новой политической элиты. Старые политики эпохи диктатуры Порфирио Диаса<sup>2</sup> сменились новыми революционными лидерами. Однако, как во время революции, так и после ее окончания политика в Мексике представляла собой, прежде всего, борьбу различных каудильо<sup>3</sup> за власть. Положения конституции часто не соблюдались, сильные политические партии, как и демократические традиции в целом, отсутствовали, а выборы были во многом формальностью. В таких условиях военная сила была ключевым фактором в борьбе за власть, и генералы, выдвинувшиеся во время революции, решали судьбы страны.

Так, генерал Венустиано Карранса, занимавший пост президента страны с 1917 г., был свергнут в мае 1920 г. накануне президентских выборов триумvirатом генералов из северного штата Сонора (Альваро Обрегон, Плутарко Элиас Кальес, Адольфо де ла Уэрта). Самым влиятельным из них был, безусловно, генерал Обрегон. “Тень каудильо”, по меткому выражению автора одноименного романа М.Л. Гусмана, оказывала влияние на всю политическую жизнь страны в 1920-е годы. Сменить его на посту президента республики надеялись два других представителя “сонорской тройки”. Обрегон сделал выбор в пользу Кальеса, который имел больший политический вес и пользовался влиянием в массовых организациях; в частности, его поддерживала Мексиканская региональная рабочая конфедерация (КРОМ) под руководством Луиса Моронеса. Де ла Уэрта не смирился и, следуя мексиканской политической традиции тех лет, поднял вооруженное восстание, которое было подавлено совместными усилиями Обрегона и Кальеса.

Личность и деятельность Кальеса вызывали и вызывают неод-

---

<sup>1</sup> Конституция 1917 г. предусматривала проведение аграрной реформы в интересах широких крестьянских масс, провозглашала 8-часовой рабочий день, право на создание профсоюзов и на забастовки.

<sup>2</sup> П. Диас правил Мексикой в 1877–1911 гг. (за исключением периода 1880–1884 г., когда у власти находился его ставленник). Был свергнут во время революции 1910–1917 гг.

<sup>3</sup> Каудильо — в переводе с испанского предводитель, вождь. Термин каудильизм используется для обозначения социального феномена, связанного с выдвижением на политической арене лидера, пользующегося неограниченной властью в вооруженном отряде, партии или отдельной стране.

нозначную оценку в историографии. Зачастую его роль в истории Мексики преуменьшается, и он как бы оказывается в тени некоторых своих современников. Однако, на наш взгляд, его неординарная личность и огромный вклад в формирование постреволюционного государства в Мексике заслуживают пристального внимания.

Плутарко Элиас Кальес<sup>4</sup> родился 25 сентября 1877 г. на севере Мексики в г. Гуаямас, штат Сонора. Его родители никогда не состояли в официальном браке, и клеймо незаконнорожденного преследовало Кальеса всю жизнь. После смерти матери мальчик был принят семьей его тети, в которой воспитывался до совершеннолетия. Он выбрал профессию учителя и в возрасте 20 лет вернулся в родной город, где преподавал в школе и издавал журнал, посвященный проблемам образования. Вскоре Кальес начал пробовать себя в других сферах; некоторое время он работал казначеем в городском порту, затем устроился администратором в отель, продолжая одновременно давать уроки в школе. В 1902 г. Кальес решил заняться сельским хозяйством, однако многого не достиг, попробовал преуспеть в торговле и тоже безрезультатно. Однако неудачи не сломили молодого человека. Новое увлечение захватило его душу: он стал частым гостем на собраниях сторонников Франсиско Мадеро<sup>5</sup>. Начавшаяся революция резко изменила жизнь Кальеса. Он присоединился к противникам диктатуры Диаса, сумел проявить себя с лучшей стороны. После контрреволюционного переворота Викторiano Уэрты<sup>6</sup> (1913 г.) Плутарко начал набор добровольцев для борьбы с узурпатором. Верность Кальеса не осталась незамеченной, и 1 декабря 1913 г. он получил звание полковника. В период столкновения различных революционных фракций молодой полковник сделал выбор в пользу лидера конституциона-

---

<sup>4</sup> Подробно о Кальесе см.: *Macías Richard C. Vida y temperamento: Plutarco Elías Calles, 1877-1920. México, 1995; Meyer J., Krauze E., Reyes C. Estado y sociedad con Calles // Historia de la Revolución Mexicana. Tomo 11. México, 1981; Krauze E. Reformar desde el origen: Plutarco E. Calles. México, 1987; Palacios G. Calles y la idea oficial de la Revolución Mexicana // Historia mexicana. 1973. Vol. XXII, núm. 3; Zevada R.J. Calles, El Presidente. México, 1971.*

<sup>5</sup> Ф. Мадеро возглавил оппозицию режиму П. Диаса, с его именем связан первый этап мексиканской революции 1910—1917 гг.

<sup>6</sup> Генерал В. Уэрта поднял контрреволюционное восстание в феврале 1913 г., сверг правительство Мадеро и стал временным президентом. По его распоряжению 22 февраля 1913 г. Мадеро и вице-президент Х.М. Пино Суарес были убиты.

листов В. Каррансы<sup>7</sup>, который в августе 1915 г. назначил Кальеса временным губернатором штата Сонора. После окончания революции Кальес остался на посту губернатора родного штата, в котором провел ряд важных преобразований. В мае 1919 г. президент Карранса назначил своего давнего соратника министром промышленности, торговли и труда. Однако вскоре Кальес оставил пост министра и порвал с главой государства. Консерватизм последнего в проведении социальных реформ не совпадал с достаточно радикальными тогда взглядами Кальеса на рабочий и аграрный вопросы. Он открыто выступил против Каррансы и поддержал кандидатуру генерала А. Обрегона на пост президента страны.

После окончания своего президентского срока (1920—1924 гг.) Обregon передал власть Кальесу, объявил об уходе из политики и удалился на ранчо для занятий сельским хозяйством. Взаимоотношения Обрегона и Кальеса были сложными и во многом противоречивыми. С одной стороны, в критические моменты они оказывались по одну сторону баррикад, но в то же время между их сторонниками шла упорная борьба за влияние. Во время всего президентского срока Кальеса обрегонисты и кальисты вели борьбу в законодательных органах, в регионах и в центральном правительстве<sup>8</sup>. Не принимая во внимание конфликт между ними, невозможно понять подоплеку политического кризиса, разразившегося в 1928 г.

Вскоре стало очевидно намерение Обрегона вернуться на пост главы государства. Для этого было необходимо изменить одно из главных положений конституции 1917 г. — принцип о невозможности переизбрания президента на второй срок. К 1926 г. обрегонисты получили большинство в Палате депутатов, и 20 октября ст. 82 и 83 конституции были изменены, что сделало возможным избрание президента на второй срок. Кроме того, президентский срок был увеличен с четырех до шести лет. Кальес был вынужден одобрить реформу: в противном случае столкновение с Обрегеном стало бы неизбежным и, скорее всего, закончилось бы не в пользу

---

<sup>7</sup> В. Карранса осудил мятеж В. Уэрты и призвал к борьбе с ним. Его поддержали крестьянские армии Франсиско Вильи и Эмилиано Сапаты, однако после победы над Уэрттой произошел разрыв между Каррансой, с одной стороны, и Вильей и Сапатой — с другой. После нескольких лет гражданской войны победу одержал Карранса.

<sup>8</sup> Подробно см.: *Loyola Díaz R. La crisis Obregón-Calles y el estado mexicano. México, 1980.*

Кальеса.

25 июня 1927 г. Обрегон обнародовал манифест, в котором официально объявил о намерении баллотироваться на пост президента. Он решил выдвигаться как независимый кандидат, не став связывать себя ни с одной из политических партий, что не мешало ему получить поддержку многих из них. Не захотел каудильо ограничивать себя и какой-либо четкой политической программой, заявив, что “почти бесполезно говорить о программе будущего правительства, так как я уже исполнял полномочия президента республики в течение четырех лет, и за этот период четко выразилась моя политическая и социальная концепция”<sup>9</sup>. Такая тактика способствовала тому, что Обрегон сумел объединить вокруг своей кандидатуры широкий спектр политических сил. Те, кто пытались помешать переизбранию каудильо, остались в меньшинстве и были обречены на провал. Восстание генералов А. Гомеса и Ф. Серрано, имевших президентские амбиции, было подавлено и закончилось расстрелом обоих.

Путь к переизбранию был открыт. Выборы в очередной раз превратились в чистую формальность, поскольку Обрегон был единственным кандидатом. В ходе голосования 1 июля 1928 г. каудильо получил, по официальным данным, 100% голосов<sup>10</sup>, а его сторонники завоевали большинство в конгрессе. Казалось, что в ближайшие шесть лет политическое господство “обрегонизма” будет непоколебимым. Однако события неожиданно приняли иной оборот. 17 июля на банкете, организованном в честь избранного президента, генерал Обрегон был застрелен молодым религиозным фанатиком по имени Х. де Леон Тораль<sup>11</sup>.

Убийство каудильо вызвало глубочайший политический кризис. Внезапное исчезновение с политической арены главного действующего лица создало огромную напряженность в стране. Сторонники Обрегона, уже предвкушавшие возвращение к власти, утверждали, что убийство их лидера было организовано Кальесом

---

<sup>9</sup> Discursos del General Obregón. Segunda parte. México, 1932. P. 73.

<sup>10</sup> Garrido L. J. El partido de la revolución institucionalizada. México, 1984. P. 59.

<sup>11</sup> Убийство Обрегона произошло в разгар конфликта между государством и католической церковью. Х. де Леон Тораль был членом Лиги защиты религиозной свободы и верил, что осуществив убийство Обрегона, он совершит угодное Богу и католической религии дело. Был осужден и приговорен к смертной казни.

и его окружением<sup>12</sup>. В первую очередь эти обвинения касались Моронеса, чьи политические столкновения с убитым часто носили острый характер. Об атмосфере, царившей в Мексике в те дни, дает представление следующий факт: в день похорон Обрегона некоторые из его сторонников, вооруженные пулеметами, направились на поиски Моронеса, который, в свою очередь, следуя прямому приказу Кальеса, прятался вместе с другими лидерами КРОМ в подвале одной из военных фабрик Мехико<sup>13</sup>.

В сложившейся ситуации все взоры были обращены в сторону действующего президента. После убийства Обрегона он превратился в самого влиятельного политика страны, и на его плечи ложилась задача поиска путей выхода из кризиса. Так, 19 июля генерал Ласаро Карденас писал Кальесу: “Теперь, сеньор, в Ваших руках оказалось разрешение ситуации в стране, и в этот момент, когда нация возлагает свои надежды на Вас, имейте в виду, что если некая группа осуществила убийство Обрегона, то может существовать и другая, которая заинтересована в Вашей смерти, и если это случится, подумайте об огромных потрясениях, которые ждут страну без Вас; ведь Вы единственный, кто имеет влияние на всей территории республики”<sup>14</sup>.

Убийство Обрегона показало всю хрупкость политической системы, основанной на принципах “революционного каудильизма”. Так же, как в 1920 и в 1923 гг., президентская кампания сопровождалась насилием. Отсутствие устоявшихся, “цивилизованных” механизмов передачи власти постоянно провоцировало политические кризисы. Вопрос о власти решался не внутри политических партий и не в борьбе между ними, а на полях сражений, где победителем оказывался наиболее сильный из генералов. Такая ситуация, в конечном итоге, была неприемлема для самой политической элиты, которая ослабляла себя постоянными вооруженными конфликтами. Это подрывало ее устойчивость и делало уязвимой для атак как слева, так и справа. Все это ставило вопрос о необходимости перевести борьбу за власть исключительно в сферу политики, без применения насильственных методов. Из всех мексиканских политиков того времени единственным, кто смог увидеть всю слож-

---

<sup>12</sup> Dulles J. Ayer en México. México, 1977. P. 343—350.

<sup>13</sup> *Medín T.* El minimato presidencial: historia política del maximato (1928—1935). México, 1982. P. 30.

<sup>14</sup> Archivo Plutarco Elías Calles (APEC). «Cárdenas, Lázaro», gaveta 9, expediente 206.

ность проблемы и предложить ее решение, был Кальес

Главным вопросом на повестке дня был вопрос о том, кто станет президентом страны после окончания срока полномочий Кальеса. Некоторые интерпретировали конституцию так, чтобы позволить Кальесу остаться на посту еще как минимум на два года в качестве временного президента: “В рассматриваемом случае, президент, чей срок истекает, будучи назначенным временным президентом в силу 85 статьи Конституции, не является избранным в смысле прямых народных выборов, а утверждается конгрессом... Таким образом, нельзя говорить о том, что президент переизбирается на следующий срок”<sup>15</sup>.

Однако Кальес смог удержаться от соблазна остаться на высшем государственном посту. Более того, он задумал кардинально изменить правила политической игры в стране. Свое видение ситуации и стратегию по выходу из кризиса Кальес изложил в ежегодном докладе конгрессу 1 сентября 1928 г. Это выступление положило начало политической реформе, результаты которой имели долгосрочные последствия в истории Мексики.

Кальес начал свою речь с признания сложности ситуации, в которой оказалась страна после смерти избранного президента, но вместе с тем он увидел в этом возможность начать новый этап в развитии государства: “Возможно, впервые в своей истории Мексика сталкивается с ситуацией, в которой характерной чертой является нехватка каудильо; это обстоятельство должно позволить и позволит нам окончательно направить страну к подлинной институционализации”<sup>16</sup>.

Действующий президент признал, что на него оказывалось давление с целью получить согласие продолжать исполнение полномочий. Кальес отверг советы тех, кто предлагал ему остаться у власти, осознав необходимость “перейти от системы каудильизма” к более свободному “институциональному режиму”. Он решительно заявил, что “не будет искать продления мандата... или назначения на пост временного президента”. Кальес пообещал никогда больше не претендовать на пост президента, утверждая, что, со временем, эта практика превратится в “неизменный и позитивный факт”. Таким образом, Кальес вернулся к истокам революции 1910-1917 гг., к лозунгу “Нет переизбранию” и заложил политическую традицию,

---

<sup>15</sup> АПЕС. «Sucesión presidencial con motivo del asesinato de Obregón 1928», gaveta 83, expediente 23.

<sup>16</sup> Calles P. E. Declaraciones y discursos políticos. México, 1979. P. 167.

существующую в Мексике вплоть до настоящего времени. Однако, не претендуя на пост президента, Кальес объявил о своем намерении остаться в политике, так как “есть множество военных, административных, политических и гражданских ситуаций... которые дадут мне возможность с точностью исполнить долг революционера”<sup>17</sup>.

Кальес обрушился с критикой на традиции каудильизма, которые, по его мнению, мешали “мирному эволюционному развитию Мексики как страны институтов”<sup>18</sup>. Анализируя историю страны, он отметил, что пассивность сельских масс и среднего класса создавала благоприятную почву для появления каудильо. Кальес стремится разорвать порочный круг, свойственный истории Мексики: либо анархия и гражданские войны, либо диктатура. Исчезновение Обрегона, последнего из каудильо, сделало возможным решительный переход к построению “страны законов и институтов”, что должно было принести Мексике долгожданный мир.

Во второй части выступления Кальес призвал к демократизации политической жизни страны и к изменению традиционных политических методов, применяемых в Мексике. Он полагал, что “более опасны для революционных завоеваний политическая нетерпимость, доведенная до крайности, и абсолютное превосходство одной группы”, чем “признание различных меньшинств и борьба идей в парламенте”.

По сути дела, Кальес заявил о необходимости допуска оппозиции в конгресс. Для этого он предлагал обеспечить “подлинную свободу выборов, которая приведет в представительные органы нации группы, представляющие клерикальную реакцию”<sup>19</sup>. Однако опасаться этого не стоило, так как “интересы, созданные революцией во всех социальных классах, больше тех, которые представляет реакция”. Кальес оказался пророком, предсказав, что “округа, в которых победу... одержит политическая или клерикальная реакция в течение многих лет останутся в меньшинстве”. Если оппозиция получит возможность бороться политическими методами, то исчезнет опасность вооруженных восстаний. Демократизация, по мысли Кальеса, пойдет на пользу самой правящей элите, так как “присутствие консервативных групп... помешает попыткам уничтожения и взаимного ослабления групп революционного проис-

---

<sup>17</sup> *Calles P. E. Declaraciones y discursos políticos. P. 168.*

<sup>18</sup> *Calles P. E. Declaraciones y discursos políticos. P. 169.*

<sup>19</sup> *Calles P. E. Declaraciones y discursos políticos. P. 172.*



хождения, которые борются между собой часто лишь потому, что не находят идеологического врага в представительных органах»<sup>20</sup>.

Для выхода из кризиса, вызванного убийством Обрегона, Кальес предложил строго следовать конституции. Это означало «созыв внеочередных выборов и назначение временного президента». Что касается назначения конгрессом временного президента, то Кальес отметил, что «не стоит обращать взгляд в сторону каудильо, так как их нет, и не будет честным и патриотичным стараться создать их»<sup>21</sup>. Оставив решение этого вопроса в руках парламента, действующий президент закончил свою речь призывом к армии стоять на страже закона и не слушать возможных призывов к восстанию, от кого бы они ни исходили<sup>22</sup>.

Таким образом, Кальес обнародовал свой проект политической реформы и указал на ближайшие шаги по выходу из кризиса. В целом выступление Кальеса было воспринято большинством политической элиты с удивлением и недоверием. Оно было слишком необычным, по-настоящему революционным и никак не вязалось с традициями страны, в которой власть всегда ассоциировалась с конкретной личностью, а не с абстрактными политическими институтами. Обрегонисты подозревали президента в неискренности, и когда тот спускался с трибуны, А. Манрике, один из лидеров аграристов, осмелился крикнуть: «Обманщик!»<sup>23</sup>.

Однако Кальес был тверд в намерении осуществить свой проект. В первую очередь необходимо было определиться с кандидатурой временного президента. После долгих дебатов выбор был сделан в пользу Эмилио Портеса Хиля, молодого политика из штата Тамаулипас, имевшего репутацию обрегониста, врага КРОМ и лично Моронеса, а также активного сторонника аграрной реформы. 25 сентября на голосовании в конгрессе он получил 277 голосов за при двух воздержавшихся и был избран временным президентом страны.

Успешно проведя тактические маневры, Кальес перешел к выполнению главной части своего политического проекта. На фоне большинства мексиканских политиков того времени, которые не обладали четкой программой развития страны, Кальес, безусловно, выигрывал. Он задумал объединить разрозненные группы в еди-

---

<sup>20</sup> *Calles P. E.* Declaraciones y discursos políticos. P. 173.

<sup>21</sup> *Calles P. E.* Declaraciones y discursos políticos. P. 170.

<sup>22</sup> *Calles P. E.* Declaraciones y discursos políticos. P. 179.

<sup>23</sup> *Garrido L. J.* El partido de la revolución institucionalizada. P. 68.

ную “партию революции”, которая должна была стать основой новой политической системы. На тот момент в стране существовало огромное количество “партий”, на деле представлявших собой группы лиц, объединенные вокруг того или иного вождя, не обладавшие программой или какой-либо внятной идеологией и действовавшие главным образом во время выборов в органы власти. 1 декабря, день, когда Портес Хиль вступал в должность временного президента страны, был выпущен манифест, в котором сообщалось о создании Национально-революционной партии (ПНР). В организационный комитет партии вошли в основном политики, близкие к экс-президенту: М. Перес Тревиньо, Л. Леон, В. Вадильо и др., а председателем комитета стал сам Кальес.

В манифесте говорилось, что из-за отсутствия сильных личностей, которые могли бы объединить разрозненные социальные силы, необходимо создать политические партии для контроля над общественным мнением и для поддержки, а также критики правительства. Это должно было направить страну на путь институционализации и привести к возникновению подлинной демократии. Авторы манифеста приглашали все партии, группы и организации революционного толка объединиться и сформировать единую “партию революции”<sup>24</sup>.

Вскоре произошли события, внесшие определенные коррективы в проект новой партии. 4 декабря Кальес присутствовал на IX съезде КРОМ, чем воспользовался Моронес, который в своей речи обрушился с резкой критикой в адрес Портеса Хиля. Это вызвало очередной политический кризис. Кальес вынужден был объясняться, заявив, что его “присутствием воспользовались” для обсуждения “политических тем”, к которым он не имеет отношения. Экспрезидент объявил о своем окончательном уходе из политики и покинул пост председателя организационного комитета ПНР<sup>25</sup>. Конечно, можно обвинить Кальеса в неискренности, так как он, безусловно, продолжал играть активную роль в политической жизни страны. Однако необходимо признать, что он был единственной на тот момент фигурой, способной осуществить политическую реформу, которая отвечала интересам страны. Кальес мог сдерживать амбиции генералов и в случае восстания успешно спра-

---

<sup>24</sup> Historia documental del Partido de la Revolución. Tomo 1. México, 1981. P. 37-38.

<sup>25</sup> El Universal. México, 8.XII.1928.

виться с ним<sup>26</sup>. Кроме того, с бывшим президентом были связаны многие политики, которые не хотели лишиться своего покровителя и всячески подталкивали Кальеса к роли “верховного вождя революции”: “Если Вы уйдете из политики, — писал ему один из них, — будет ли достигнут союз всех революционных элементов? Сможет ли временное правительство сохранить ту же силу без Вашей поддержки? Я надеюсь, что организаторы Национально-революционной партии приложат усилия, чтобы отговорить Вас от вашего решения”<sup>27</sup>.

В следующие несколько недель организационный комитет развил активную деятельность, результатом которой стала публикация призыва к проведению учредительного съезда партии. Авторы документа считали, что сторонники мексиканской революции должны объединиться в “единый и широкий общенациональный организм”, то есть в партию, являющуюся “политическим органом революции”. Сообщалось, что учредительный съезд состоится в г. Керетаро, начнется 1 марта 1929 г. и продлится пять дней. Ассамблея съезда будет сформирована из всех “партий и организаций, которые присоединятся к организационному комитету до 10 февраля”<sup>28</sup>.

Вскоре были обнародованы официальные документы новой партии: декларация принципов и программа действий. В первом документе объявлялось, что ПНР поддерживает “демократическую систему” и “форму правления”, установленные конституцией страны. Подчеркивалось, что рабочие и крестьяне являются “главным социальным фактором мексиканской нации”. Декларация признавала существование классовый борьбы в обществе, но, по мнению авторов документа, исполнение законов, содержащихся в конституции, гарантировало права пролетариата<sup>29</sup>.

Улучшение положения народных масс объявлялось главной задачей партии, поскольку без выполнения этой задачи было невозможно достигнуть материального и культурного прогресса страны. Во внешней политике предлагалось следовать принципу суверенитета, говорилось о необходимости сближения с латиноамериканскими народами и о недопустимости вмешательства во внутренние

---

<sup>26</sup> Что и произошло во время восстания генерала Х. Эскобара в марте 1929 г., когда Кальес временно занял пост министра обороны.

<sup>27</sup> АРЕС. «Barrón, Heriberto», gaveta 6, expediente 99.

<sup>28</sup> El Universal. México, 5.I.1929.

<sup>29</sup> El Universal. México, 20.I.1929.

дела других стран. В конце документа открыто заявлялось о том, что партия будет бороться на выборах во все органы власти для избрания тех кандидатов, которые разделяли “революционную идеологию”<sup>30</sup>.

В программе действий большое внимание уделялось экономическим вопросам. Предлагалось сократить импорт и заполнить внутренний рынок местными товарами, что позволило бы улучшить торговый баланс. Говорилось о необходимости отдавать предпочтение промышленности, основанной на национальном капитале, и осуждался тот иностранный капитал, который стремился вывести всю прибыль из Мексики, “обогащая другие страны за счет нашей”. В очередной раз подчеркивалась необходимость найти “равновесие” между интересами труда и капитала, было обещано принять законы о социальном страховании и пенсионном обеспечении<sup>31</sup>. Для успешного экономического развития страны авторы программы считали необходимым быстро получить доступ к иностранным кредитам<sup>32</sup>.

В аграрной политике заявлялось о необходимости разрушить отсталые латифундии и разделить землю между крестьянами. Однако авторы программы понимали всю сложность социального состава мексиканской деревни и предлагали разные меры для различных классов. Наиболее бедным крестьянам, объединенным в общины, нужно было предоставлять “эхидо”<sup>33</sup>, чтобы они могли обеспечить свое существование. Средним слоям в деревне, “чьи экономические нужды не могут быть удовлетворены эхидальной парцеллой”, надо было, с точки зрения авторов документа, помочь в их стремлении к прогрессу. Для этого государство должно было продолжать политику орошения земель с целью их последующей передачи крестьянам-среднякам в индивидуальную собственность. Что касается “сельских предпринимателей”, то им нужно было дать возможность обрабатывать большие участки земли. Авторы программы заявляли, что цель аграрной политики состояла

---

<sup>30</sup> Historia documental del Partido de la Revolución. P. 57-58.

<sup>31</sup> Historia documental del Partido de la Revolución. P. 61-62.

<sup>32</sup> Historia documental del Partido de la Revolución. P. 68.

<sup>33</sup> Традиционно в Мексике термином “эхидо” обозначали пастбища и леса, прилегавшие к деревне, которые совместно использовались ее жителями. После революции 1910-1917 гг. значение этого слова поменялось и под “эхидо” стали понимать все земли, выделяемые деревне или группе крестьян.

не только в разделе земли, но и в создании условий для ее продуктивной обработки, чтобы “повысить и ни в коем случае не снизить объем сельскохозяйственного производства”<sup>34</sup>.

Значительное внимание в программе ПНР уделялось мерам, направленным на развитие системы образования в стране. С помощью образовательных учреждений партия рассчитывала укрепить “национальное самосознание” мексиканцев и пропагандировать идею о превосходстве общественных интересов над частными. Подчеркивалась необходимость повысить культурный уровень народных масс и придать образованию практическую направленность<sup>35</sup>.

Стоит отметить, что программа “партии революции” носила во многом расплывчатый характер. Программа и принципы партии были эклектичны. С одной стороны, это, безусловно, было связано с желанием привлечь как можно более широкий спектр общественных сил и придать партии общенациональный характер. С другой — будучи проектом Кальеса, партия, на наш взгляд, отражала противоречивость самой этой влиятельной фигуры. Кальес был политиком, в котором сочетались демократизм и авторитаризм, радикальное реформаторство и консерватизм. Его главный политический проект — Национально-революционная партия — содержал в себе как консервативный заряд, так и возможность радикализации при условии изменения социально-политической обстановки, что и произошло во второй половине 1930-х годов.

В марте 1929 г. на учредительном съезде ПНР был избран официальный кандидат партии на предстоящих президентских выборах. Им стал Паскуаль Ортис Рубио, маловлиятельный политик, долгое время находившийся за пределами Мексики на дипломатической службе. Ортис Рубио был меньше всего похож на каудильо и в этом смысле идеально вписывался в предложенную Кальесом политическую реформу. Своим политическим успехом он был обязан исключительно партии и должен был разделить с ней власть. Как справедливо отметил один из исследователей “истинным триумфатором стал не Ортис Рубио, а ПНР, которая впервые осуществила передачу власти”<sup>36</sup>.

ПНР была официально создана, и вскоре стало очевидно ее доминирование на политической арене. Вооруженное восстание под

---

<sup>34</sup> Historia documental del Partido de la Revolución. P. 62-63.

<sup>35</sup> El Universal. México, 20 de enero de 1929.

<sup>36</sup> Krauze E. Biografía del poder. México, 2006. P. 362.

руководством генерала Х. Эскобара было подавлено, а на президентских выборах в ноябре 1929 г. Ортис Рубио одержал внушительную победу над своим главным соперником Хосе Васконселосом, который не признал результатов голосования и обвинил власти в подтасовках<sup>37</sup>.



**Речь П.Э. Кальеса в Конгрессе 1 сентября 1928 г.**

Таким образом, речь Кальеса 1 сентября 1928 г. положила начало новому этапу в политическом развитии Мексики. В послании к конгрессу Кальес заложил основы новой политической системы, краеугольным камнем которой стала “партия революции”. Его заслуга состояла в том, что он увидел невозможность сохранения каудильизма, сумел остаться в конституционных рамках и сформулировал принципы, которые стали основой институционализации мексиканской революции. Создание ПНР стало кульминацией всего политического процесса 1920-х гг. Новая партия явля-

---

<sup>37</sup> Подробно см.: *Lajous Vargas A. El Partido Nacional Revolucionario y la campaña vasconcelista // Estudios de Historia Moderna y Contemporánea de México. 1979. Vol. 7.*

лась механизм, позволявшим осуществлять мирную передачу власти и идеологический контроль над народными массами. Официальный характер ПНР ни у кого не вызывал сомнений. Не случайно вскоре после создания партии было принято решение об ее финансировании за счет зарплат государственных чиновников. Портес Хиль в своих воспоминаниях утверждал, что это был единственный способ содержать “государственную политическую организацию”. Он открыто заявлял, что основной задачей ПНР стало решение “избирательных вопросов”, чем раньше вынуждено было заниматься министерство внутренних дел<sup>38</sup>.

Победа на выборах 1929 г. положила начало триумфальному шествию “партии революции” на всех президентских выборах вплоть до 2000 г. За это время партия дважды меняла название: в 1938 г. она была переименована в Партию мексиканской революции, а в 1946 г. получила свое нынешнее название – Институционно-революционная партия (ПРИ). Ее гегемония в политической жизни Мексики была прервана в 2000 г., когда на президентских выборах победил кандидат от правой Партии национального действия Висенте Фокс. Однако это отнюдь не привело к исчезновению ПРИ с политической арены; напротив, партия сумела перестроиться и заняла достойное место в современной многопартийной политической системе Мексики. Об этом красноречиво говорят следующие цифры: в январе 2012 г. из 32 губернаторов штатов 19 являлись членами ПРИ<sup>39</sup>, в Палате депутатов ПРИ была крупнейшей фракцией (всего в нижней палате парламента заседают 500 человек, 239 из которых входят во фракцию ПРИ, 142 являются сторонниками Партии национального действия, 68 принадлежат к Партии демократической революции, остальные мандаты распределены между более мелкими партиями)<sup>40</sup>, и лишь в Сенате ПРИ оставалась в меньшинстве (33 сенатора у ПРИ, 50 у Партии национального действия, 24 у Партии демократической революции)<sup>41</sup>.

В новых условиях ПРИ была вынуждена провести кадровое и идеологическое обновление. В августе 2008 г. были приняты но-

---

<sup>38</sup> *Portes Gil E.* Quince años de política mexicana. P. 238-240.

<sup>39</sup> Listado de Gobernadores Miembros de la CONAGO. URL: [www.conago.org.mx/Gobernadores/Listado.aspx](http://www.conago.org.mx/Gobernadores/Listado.aspx) (05.01.2012).

<sup>40</sup> Diputados por partido político. URL: [www.diputados.gob.mx/apps/gps\\_parlam.htm](http://www.diputados.gob.mx/apps/gps_parlam.htm) (05.01.2012).

<sup>41</sup> Grupos parlamentarios. URL: [www.senado.gob.mx/index.php?ver=int&mn=4&sm=5](http://www.senado.gob.mx/index.php?ver=int&mn=4&sm=5) (05.01.2012).

вые партийные документы: декларация принципов, программа действий и устав, а в феврале 2009 г. была опубликована предвыборная программа ПРИ на избирательный цикл 2009-2012 гг., получившая название “Новый путь развития Мексики”. Как и раньше идеологи ПРИ видят истоки партии в “социальных ценностях” мексиканской революции 1910-1917 гг., и считают себя преемниками всех прогрессивных движений в истории страны с момента начала борьбы за независимость. ПРИ выступает за демократию, то есть за систему, основой которой является постоянное стремление к улучшению экономических, политических, социальных и культурных условий жизни народа, уважение к правам человека, сотрудничество и мирное сосуществование между нациями и индивидуумами. Поликлассовый характер партии нашел отражение в признании “социального многообразия”, в выступлениях против конфронтации и разделения по классовому признаку. ПРИ причисляет себя к современным социал-демократическим партиям и разделяет принципы Социалистического Интернационала<sup>42</sup>.

На современном этапе ПРИ выступает за социальное правовое государство, за более активное участие граждан в принятии политических решений, за проведение реформ в пользу наименее обеспеченных слоев населения<sup>43</sup>. По мнению авторов партийной программы, принципы государственного управления в Мексике нуждаются в реформировании, так как система, основанная на сильной президентской власти, исчерпала себя. В связи с этим необходимы новые формы взаимодействия между исполнительной и законодательной ветвями власти, усиление контроля парламента над правительством и президентом, укрепление федерализма через передачу значительного числа полномочий штатам и муниципалитетам, внедрение партисипативной демократии посредством повышения роли гражданского общества в политической жизни страны<sup>44</sup>.

Успешная модель развития страны, по мнению сторонников ПРИ, должна отвечать трем базовым принципам: быть экономически эффективной, обеспечивать благосостояние и социальную

---

<sup>42</sup> PRI. Declaración de principios “Un México compartido”. URL: [http://www.pri.org.mx/LaFuerzadeMexico/documentos/documentosbasicos/Declaracion\\_de\\_PrincipiosPRI.pdf](http://www.pri.org.mx/LaFuerzadeMexico/documentos/documentosbasicos/Declaracion_de_PrincipiosPRI.pdf) P. 2-4.

<sup>43</sup> PRI. Declaración de principios. P. 4-5.

<sup>44</sup> PRI. Programa de acción. URL:

[http://www.pri.org.mx/LaFuerzadeMexico/documentos/documentosbasicos/Programa\\_de\\_AccionPRI.pdf](http://www.pri.org.mx/LaFuerzadeMexico/documentos/documentosbasicos/Programa_de_AccionPRI.pdf) P. 5-9.



справедливость, соблюдать экологические нормы<sup>45</sup>. С точки зрения идеологов партии, экономическая политика неолиберализма, чрезмерная ставка на либерализацию торговли, на поддержку экспортных отраслей в ущерб внутреннему рынку, не привела к устойчивому экономическому росту и не принесла улучшения жизни широким слоям населения. В этой ситуации ПРИ предлагает поддержать “производственный сектор”, внести изменения в таможенную политику и выступает за более равномерное распределение национальных доходов<sup>46</sup>.

По мнению членов ПРИ за годы правления Партии национального действия проблемы Мексики обострились, что делает необходимым переход к новой стратегии развития. Речь не идет о возврате к этагизму, царившему в 1970-е гг., когда государство являлось крупнейшим собственником, однако в ПРИ считают, что государство должно играть руководящую роль в экономике, регулировать функционирование рынка, обеспечивать свободную конкуренцию, стимулировать предпринимательскую активность, уделять внимание социальному развитию. ПРИ предлагает восстановить национальное производство, что позволит расширить внутренний рынок, повысит занятость, покупательную способность населения и сделает Мексику менее зависимой от экономик США и Европейского союза. Политика поддержки национального производства должна проводиться на основе инноваций, что невозможно без улучшения качества образования в стране<sup>47</sup>.

Во внешней политике ПРИ ратует за более активное участие Мексики в формировании нового международного экономического порядка, за приоритетные отношения с латиноамериканскими и карибскими государствами<sup>48</sup>. По мнению идеологов ПРИ, само географическое положение Мексики между Северной и Латинской Америкой создает благоприятные условия для диверсификации внешней политики страны. ПРИ выступает с критикой односторонних действий США, которые осложняют отношения между странами; это касается в первую очередь политики США по отно-

---

<sup>45</sup> PRI. Programa de acción. P. 31.

<sup>46</sup> PRI. Programa de acción. P. 34-35.

<sup>47</sup> Partido Revolucionario Institucional. Plataforma electoral federal 2009-2012. URL:

[http://www.pri.org.mx/LaFuerzadeMexico/documentos/plataformaElectoral/PlataformaElectoral2009\\_2012.pdf](http://www.pri.org.mx/LaFuerzadeMexico/documentos/plataformaElectoral/PlataformaElectoral2009_2012.pdf) P. 4-6.

<sup>48</sup> Partido Revolucionario Institucional. Plataforma electoral. P. 11.

шению к мексиканским мигрантам. ПРИ осуждает действия США на американо-мексиканской границе, призывает северного соседа к соблюдению прав человека вне зависимости от национальной принадлежности, выступает за двустороннее сотрудничество в сфере миграции<sup>49</sup>.

Кандидатом ПРИ на президентских выборах 2012 г. был избран Энрике Пенья Ньето, являющийся представителем нового поколения мексиканских политиков. Ему 46 лет, в период с 2005 по 2011 гг. он занимал пост губернатора штата Мехико. Во время президентской гонке Пенья Ньето, по данным основных социологических опросов, значительно опережал своих конкурентов. Его не всегда удачные высказывания компенсировались мощью партии, остающейся наиболее влиятельной силой в мексиканской политике.

1 июля 2012 г. в Мексике прошли выборы президента, победу на которых по предварительным данным одержал Пенья Ньето. Кандидат ПРИ получил 38 % голосов; его главный соперник, кандидат от Партии демократической революции Андрес Мануэль Лопес Обрадор, набравший чуть менее 32 %, не признал результатов голосования и обвинил ПРИ в массовом подкупе избирателей. Однако большинство политологов не сомневаются в победе Пеньи Ньето, избрание которого означает возвращение ПРИ к власти после 12 летнего перерыва.

---

---

<sup>49</sup>[http://www.pri.org.mx/LaFuerzadeMexico/documentos/documentosbasicos/Programa\\_de\\_AccionPRI.pdf](http://www.pri.org.mx/LaFuerzadeMexico/documentos/documentosbasicos/Programa_de_AccionPRI.pdf) P. 50, 52.